



موجز قطري  
مصر

# الأطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية موجز مصر



ازدهار البلدان كرامة الإنسان





ازدهارُ البلدان كرامةُ الإنسان



الأمم المتحدة

الاسكوا  
ESCWA

## رؤيتنا

طاقاتٌ وابتكار، ومنطقتنا استقرارٌ وعدلٌ وازدهار

## رسالتنا

بشَقْفٍ وعَزْمٍ وعَمَلٍ: نبتكر، ننتج المعرفة، نقدّم المشورة،  
نبنى التوافق، نواكب المنطقة العربية على مسار خطة عام 2030.  
يداً بيد، نبنى غداً مشرقاً لكلّ إنسان.

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)

# الأطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية موجز قطري - مصر



الأمم المتحدة  
بيروت

© 2021 الأمم المتحدة  
حقوق الطبع محفوظة

تقتضي إعادة طبع أو تصوير مقتطفات من هذه المطبوعة الإشارة الكاملة إلى المصدر.

توجه جميع الطلبات المتعلقة بالحقوق والأذون إلى اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)، البريد الإلكتروني: [publications-escwa@un.org](mailto:publications-escwa@un.org).

النتائج والتفسيرات والاستنتاجات الواردة في هذه المطبوعة هي للمؤلفين، ولا تمثل بالضرورة الأمم المتحدة أو موظفيها أو الدول الأعضاء فيها، ولا ترتب أي مسؤولية عليها.

ليس في التسميات المستخدمة في هذه المطبوعة، ولا في طريقة عرض مادتها، ما يتضمن التعبير عن أي رأي كان من جانب الأمم المتحدة بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة أو لسلطات أي منها، أو بشأن تعيين حدودها أو تخومها.

الهدف من الروابط الإلكترونية الواردة في هذه المطبوعة تسهيل وصول القارئ إلى المعلومات وهي صحيحة في وقت استخدامها. ولا تتحمل الأمم المتحدة أي مسؤولية عن دقة هذه المعلومات مع مرور الوقت أو عن مضمون أي من المواقع الإلكترونية الخارجية المشار إليها.

جرى تدقيق المراجع حيثما أمكن.

لا يعني ذكر أسماء شركات أو منتجات تجارية أن الأمم المتحدة تدعمها.

المقصود بالدولار دولار الولايات المتحدة الأمريكية ما لم يُذكر غير ذلك.

تتألف رموز ووثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام باللغة الإنكليزية، والمقصود بذكر أي من هذه الرموز الإشارة إلى وثيقة من وثائق الأمم المتحدة.

مطبوعات للأمم المتحدة تصدر عن الإسكوا، بيت الأمم المتحدة، ساحة رياض الصلح، صندوق بريد: 11-8575، بيروت، لبنان.

الموقع الإلكتروني: [www.unescwa.org](http://www.unescwa.org).

صورة الغلاف:

©iStock-alphaspirit

# موجز قطري مصر



©iStock-GarySandyWales

## ملخص

المنظومة القانونية في مصر مبنية على مزيج من  
الشرعية والقانون الفرنسي، وهناك دستور.



## المنافسة

- **التشريع الرئيسي الذي يحكم المنافسة في مصر** هو القانون رقم 3 لعام 2005 بشأن حماية المنافسة ومنع الممارسات الاحتكارية، الذي عُدل بقرار رئيس الوزراء رقم 2957 لعام 2010؛



- ينشئ التشريع «جهاز حماية المنافسة ومنع الممارسات الاحتكارية»، ويتضمن قائمة شاملة تحدد الممارسات الاحتكارية ويقدم وصفاً مفصلاً للأفعال المخلة بالمنافسة المحظورة؛

- غير أن أحكام هذا القانون لا تسري على المرافق العامة والمؤسسات التي تديرها الدولة.

## الاستثمار الأجنبي المباشر

- حدّثت مصر قانون الاستثمار بالقانون رقم 72 لعام 2017 وقرار مجلس الوزراء رقم 2310 لعام 2017. ويبسط القانون رقم 72 لعام 2017 الإجراءات ويقدم ضمانات وحوافز إضافية للمستثمرين؛



- غير أنه ما تزال هناك قيود عديدة، كوجود مهن معينة يحظر على الأجانب العمل فيها وقيود مفروضة على العمل كوكلاء تجاريين وحظر حيازة الأراضي (خاصة في شبه جزيرة سيناء).

## مكافحة الفساد

- ليس لدى مصر تشريع مرشَّق واحد لمكافحة الفساد، بل تستخدم للتعامل معه **شبكة من القوانين**، تشمل: القانون رقم 97 لعام 2015 الذي عدَّل وحَدَّث بعض أحكام قانون الكسب غير المشروع رقم 62 لعام 1975؛ والقانون رقم 80 لعام 2002 بشأن مكافحة غسل الأموال؛ والقانون رقم 106 لعام 2013 بشأن حظر تعارض مصالح المسؤولين في الدولة؛ والقانون رقم 182 لعام 2018 بشأن تنظيم التعاقدات التي تبرمها الجهات العامة؛ وقرار مجلس الوزراء رقم 2890 لعام 2010 بإنشاء اللجنة الوطنية التنسيقية لمكافحة الفساد؛ وأحكام قانون العقوبات التي تحظر أشكال الرشوة؛
- لدى مصر أيضاً عدد من **الأجهزة المعنية بمكافحة الفساد**، منها، على سبيل المثال لا الحصر، هيئة الرقابة الإدارية؛ والنائب العام؛ وهيئة المساءلة الحكومية؛ وجهاز الكسب غير المشروع التابع لوزارة العدل؛ والمدير العام لمكافحة الجرائم المالية في وزارة الداخلية؛
- مع ذلك، هناك **تحديات كبيرة** تتعلق بالتنفيذ تنشأ عن تداخل الولايات القضائية لهذه الأجهزة والتشريعات المختلفة وازدواجيتها.



## حماية المستهلك

- وضعت مصر في عام 2018 **قانوناً صريحاً لحماية المستهلك** هو القانون رقم 181. وهو ينص بشكل خاص على سلامة المنتجات وعلى حق المستهلكين في الحصول على جميع المعلومات والبيانات عن المنتجات وغير ذلك من أشكال الشفافية، ويشرح الأحكام المتعلقة بالتجارة الإلكترونية والعقارات، ويحدد أدوار ومسؤوليات جهاز حماية المستهلك.



## العناوين الرئيسية

● قوي جداً ● قوي ● متوسط ● متطور ● ابتدائي ● ضعيف ● ضعيف جداً

### متطور ●

### المنافسة



- متطور — قوانين المنافسة ومكافحة الاتحادات الاحتكارية
- قوي — قوانين مكافحة الهيمنة والاحتكار
- قوي — الكارتلات والسلوك المخل بالمنافسة
- متطور — ممارسات إنفاذ المنافسة
- ضعيف جداً — اتفاقات التجارة الدولية
- متوسط — التحرير والتدخل لتشجيع المنافسة في القطاعات الخاضعة للتنظيم
- قوي — اللوائح التنظيمية لاندماج الشركات
- ضعيف — حماية العمال

### متطور ●

### الاستثمار الأجنبي المباشر



- متطور — اللوائح التنظيمية المصرفية
- قوي جداً — سياسات الاقتصاد الكلي
- قوي جداً — الإطار التنظيمي للاستثمار
- متطور — خطط التحفيز
- ضعيف — المعاهدات الثنائية

## العناوين الرئيسية

متوسط		مكافحة الفساد
	متوسط	مكافحة الفساد والنزاهة في القطاع العام
	متطور	مكافحة الرشوة وحماية المبلغين
	ضعيف جداً	الميزنة والإنفاق العام
	متوسط	الحكومة الرقمية
	ضعيف جداً	الحكومة المفتوحة والشفافية
	متوسط	معايير المشتريات العامة

متوسط		حماية المستهلك
	متطور	اللوائح التنظيمية لحماية المستهلك والسلامة الجسدية
	قوي	حماية مصالح المستهلكين الاقتصادية
	قوي جداً	التدابير التي تمكّن المستهلكين من الحصول على الانتصاف
	ضعيف جداً	الترويج للاستهلاك المستدام

## الفئات الفرعية

● قوي جداً ● قوي ● متوسط ● متطور ● ابتدائي ● ضعيف ● ضعيف جداً

### المنافسة



- القوانين/المراسيم (أي التشريعات/ اللوائح الوطنية) ● قوي
- التعاريف (أي التعاريف القانونية في التشريعات/المعاهدات) ● قوي
- المؤسسات (أي الهيئات/السلطات) ● قوي
- الاتفاقات الدولية (أي الاتفاقيات الإقليمية/الدولية، المعاهدات، الاتفاقات التجارية) ● ضعيف جداً
- آليات الإنفاذ (سواء كانت إيجابية أم سلبية، مثل الحوافز، الإعانات، العقوبات، الغرامات أو أحكام السجن) ● قوي جداً
- الإعفاءات ● ضعيف جداً
- يسر الوصول إلى التشريعات/الشفافية ● قوي جداً

### الاستثمار الأجنبي المباشر



- القوانين/المراسيم (أي التشريعات/ اللوائح الوطنية) ● متطور
- التعاريف (أي التعاريف القانونية في التشريعات/المعاهدات) ● قوي
- المؤسسات (أي الهيئات/السلطات) ● قوي
- الاتفاقات الدولية (أي الاتفاقيات الإقليمية/الدولية، المعاهدات، الاتفاقات التجارية) ● متطور
- آليات الإنفاذ (سواء كانت إيجابية أم سلبية، مثل الحوافز، الإعانات، العقوبات، الغرامات أو أحكام السجن) ● قوي جداً
- الإعفاءات ● ضعيف جداً
- يسر الوصول إلى التشريعات/الشفافية ● قوي

## الفئات الفرعية

### مكافحة الفساد



- قوي القوانين/المراسيم (أي التشريعات/ اللوائح الوطنية)
- متطور التعاريف (أي التعاريف القانونية في التشريعات/المعاهدات)
- ابتدائي المؤسسات (أي الهيئات/السلطات)
- ضعيف جداً الاتفاقات الدولية (أي الاتفاقيات الإقليمية/الدولية، المعاهدات، الاتفاقات التجارية)
- قوي جداً آليات الإنفاذ (سواء كانت إيجابية أم سلبية، مثل الحوافز، الإعانات، العقوبات، الغرامات أو أحكام السجن)
- قوي جداً الإعفاءات
- ضعيف يسر الوصول إلى التشريعات/الشفافية

### حماية المستهلك



- متوسط القوانين/المراسيم (أي التشريعات/ اللوائح الوطنية)
- قوي التعاريف (أي التعاريف القانونية في التشريعات/المعاهدات)
- قوي المؤسسات (أي الهيئات/السلطات)
- ضعيف الاتفاقات الدولية (أي الاتفاقيات الإقليمية/الدولية، المعاهدات، الاتفاقات التجارية)
- ابتدائي آليات الإنفاذ (سواء كانت إيجابية أم سلبية، مثل الحوافز، الإعانات، العقوبات، الغرامات أو أحكام السجن)
- ضعيف جداً الإعفاءات
- قوي يسر الوصول إلى التشريعات/الشفافية



